



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים
לשכת המנהל הכללי

כ"ג ניסן תשע"א
27 אפריל 2011

סיכום ועדת פטור משרדית שהתקיימה ביום 17.4.11 בלשכת המנהל הכללי

משתתפים: המנהל הכללי, היועצת המשפטית וחשב המשרד

מרכזת הועדה: כוכי זרמון

להלן הנושאים שנידונו:

1. מתן שירותי תחזוקה ותמיכה למערכת ענבר לתכנון רמזורים

הנושא הוצג ע"י רוני ישעיהו מנהל אגף תכנון תחבורתי – מערכת "ענבר" הינה מערכת ממוחשבת לתכנון רמזורים שפותחה ע"י צוות של מכון לחקר תחבורה במוסד הטכניון. המערכת מטמיעה את הנחיות לתכנון רמזורים של המפקח הארצי על התעבורה ובהתאם לתקנות התחבורה בישראל.

המערכת הינה תוכה ייחודית ומקורית, בנויה על בסיס מערכות מתקדמות שונות של תמיכה בתוכנות המשולבות אחת עם השניה.

לפיכך הבקשה הינה להתקשר עם מוסד הטכניון במסגרת פטור ממכרז "ספק יחיד" מהנימוק הבא:

מוסד הטכניון באמצעות המכון לחקר תחבורה הוא זה שפיתח את מערכת "ענבר" ולכן הוא היחיד המסוגל ליתן שירותי תחזוקה;

היקף ההתקשרות עם החברה למתן שירותי תחזוקה ותמיכה לתקופה של שלוש שנים הינו בסך של 2,617,650 ₪ לא כולל מע"מ.



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים
לשכת המנהל הכללי

ביום 15.2.11 ובהתאם לתקנה 3 (א) (א) לתקנות חובת המכרזים פירסם אגף תכנון תחבורתי הודעה על כוונתו להתקשר עם מוסד "הטכניון" באמצעות הליך של פטור ממכרז בהתאם לתקנה 3 (29) לתקנות חובת המכרזים. כמו כן פורסמה חו"ד הגורם המקצועי, גב' מאריה כהן-אתגר לעניין היותה של החברה "ספק יחיד". עד ליום 1.3.11, לא פנה כל ספק אחר אשר הודיע כי באפשרותו ליתן את השרות, על בסיס חוות הדעת של הגורם המקצועי במשרד, הגב' מאריה כהן-אתגר אישרה ועדת המכרזים לתכנון תנועה ותחבורה, בישיבתה מיום 3.4.11, את ההתקשרות בפטור ממכרז כמבוקש.

וכי זרמון – מסבה את תשומת לב הועדה כי ועדת הפטור בישיבתה מיום 15.12.10 דנה בבקשת האגף לתכנון תחבורתי להמשך פיתוח מערכת "ענבר לתכנון רמזורים" הועדה החליטה כי:

1. על האגף לפרסם את חוות הדעת המקצועית במערכת מנוף.
2. הועדה אישרה את ההתקשרות לשנה עם אופציה להארכה לשנה נוספת.
3. ימונה צוות מקצועי לכתיבת המפרט למכרז.

רוקן ישעיהו – לאגף יש בעיה ביישום ההחלטה, מדובר במערכת מורכבת הבנויה על בסיס מערכות מתקדמות.

מנכ"ל – לא שולל את האפשרות להבאת תוכנה מחו"ל לכן מנחה את האגף לקבל מסמך ובו פירוט אילו מדינות בעולם מנהלות את התנועה כמו במדינת ישראל וזאת על מנת שהמשרד יוכל לקבל החלטה בנושא. המסמך יועבר למנכ"ל בתוך שלושה חודשים מיום החלטת הועדה.



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים
לשכת המנהל הכללי

החלטה:

ועדת הפטור המשרדית מאשרת את החלטת ועדת המכרזים לתכנון תנועה ותחבורה מיום 3.4.11 לאור העובדה כי מוסד "הטכניון" הינו מפתח תוכנת "ענבר" ולאור העובדה כי אין כל ספק אחר אשר ביכולתו ליתן שירותי תחזוקה כנדרש הועדה סבורה כי אין מקום לצאת בהליך של מכרז.

הועדה מאשרת פטור ממכרז בהתאם לתקנה 3 (29) "ספק יחיד" והתקשרות עם מוסד "הטכניון" לצורך מתן שירותי תחזוקה ותמיכה לתוכנת "ענבר" לתקופה של שנה אחת עם שתי אופציות בנות שנה כ"א החל מיום 17.4.11 ועד ליום 17.4.12 בהיקף כולל של 2,617,650 ₪ לא כולל מע"מ. אישור הועדה הינו בהתאם לתקנה 10 (א) ב לתקנות חובת המכרזים.

2. הרחבת חוזי התקשרות עם משרדי יועצים לתכנון תחבורתי לפי מכרז 4/10

הנושא הוצג ע"י רוני ישעיהו, מנהל אגף תכנון תחבורתי – במסגרת מכרז פומבי 4/10 זכו שמונה חברות אשר משרתות את מינהל יבשה על אגפיו השונים .
בהתאם לסעיף 6.2 לחוזה אשר נחתם עם היועצים, והתאם לתנאי המכרז, נקבעה הגבלה על היקף העבודה" היקף העבודה יקבע בהתאם לצרכיו של משרד התחבורה ועל פי שיקול דעתו המוחלט, ובלבד שהיקף העבודה לא יעלה על 500 שעות עבודה בחודש ולא יותר מאשר 4,000 שעות קלנדריות (12 חודשים).

עקב הצרכים הרבים של מינהל יבשה לקבלת שירותי יעוץ בתכנון תחבורתי והרצון לשמר את התחרות בין המשרדים הנותנים את הייעוץ, נוצר מצב שמגבלת הסף העליון של שעות הייעוץ לא מאפשרת מיצוי הפוטנציאל של החוזה זאת מאחר ומגבלת השעות שנקבעה בחוזים, אינה מאפשרת לאגף למצות את התקציב העומד לרשותו לצורך קבלת השירותים .

לפיכך במטרה להגדיל את גמישות האגף בניצול שירותי הייעוץ עם היועצים ולאפשר לאגף למצות את התקציב העומד לרשותו, הבקשה הינה לתקן את סעיף 6.2. בחוזה כדלקמן:
היקף העבודה יקבע בהתאם לצרכיו של משרד התחבורה ועל פי שיקול שעתו המוחלט ובלבד שהיקף העבודה לא יעלה על 6000 שעות קלנדריות ובהתאמה לפטור ממכרז לפי תקנה 3 (4) לתקנות חובת המכרזים (הרחבת התקשרות) את הגדלת היקפי החוזים עם היועצים הבאים:



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים
לשכת המנהל הכללי

איתות 80 בע"מ;
אמי מתום בע"מ;
רום הנדס בע"מ;

מודגש כי התשלום ליועצים בכל מקרה, יהיה על פי שעות הייעוץ בפועל שיסופקו על ידם למשתמשים.

יובהר כי שלושת המשרדים המפורטים לעיל עובדים באופן משמעותי יותר ממשרדי היועצים האחרים שנבחרו במכרז.

ועדת המכרזים לתכנון תנועה ותחבורה בישיבתה מיום 2.3.11 אישרה את הרחבת חוזי ההתקשרות כמבוקש.

החלטה

ועדת הפטור המשרדית מאשררת את החלטת ועדת המכרזים לתכנון ותנועה מיום 2.3.11 ומאשררת את תיקון סעיף 6.2 לחוזי ההתקשרות עם היועצים הבאים:

- איתות 80 בע"מ;
- אמי מתום בע"מ;
- רום הנדסה בע"מ;

כדלקמן:

"היקף העבודה בהתאם לצרכיו של משרד התחבורה ועל פי שיקול דעתו המוחלט, ובלבד שהיקף העבודה לא יעלה על 6000 שעות בשנה קלנדרית (12 חודשים)".
ועדת הפטור מאשררת הרחבת התקשרות עם כל אחד מהיועצים, בתנאים זהים להתקשרות הראשונית, מטעמי יעילות, בהתאם לתקנה 3 (4) (ב) בהיקף של עד 2000 שעות ייעוץ לשנה.



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים
לשכת המנהל הכללי

3. שדרוג מערכות SAPIENS EMERGE במשרד התחבורה לגירסא 45.20

הנושא הוצג ע"י רחל זמשטייגמן, סגנית בכירה למנהלת אגף מערכות מידע - במשרד התחבורה מזה כ- 30 שנה מופעלת תוכנת SAPIENS שמהווה פלטפורמה (תוכנת תשתית) לפיתוח ותפעול מערכות.

במהלך השנים, על גבי תשתית זו פותחו מספר רב של מערכות עבור אגף הרכב, אגף הרישוי ורספ"ן.

במהלך השנים, הפלטפורמה התקדמה טכנולוגיית בהתאם לקידום מערכות הפעלה של י.ב.מ ולאחרונה תומכת גם בעבודת WEB.

גירסת התוכנה (44.14) הקיימת כיום במשרד, מפסיקה להיתמך במהלך שנת 2011 וזאת ע"פ הודעת הספק ויש צורך לעבור לגירסא 45.20.

לפיכך הבקשה הינה להתקשר עם חברת "סאפינס" במסגרת פטור ממכרז "ספק יחיד" לצורך מהנימוקים הבאים:

1. חברת "סאפינס" הינה המפתחת והמתחזקת הבלעדית של מוצר EMERGE;
2. רק לחברת "סאפינס" מתודולוגיה ייחודית להסבת מערכות ולפרוייקטי הסבה מסוג זה;

עלות הפרוייקט הינה בסך 691,200 ₪ לא כולל מע"מ שדרוג התוכנה מופיע בתוכנית העבודה לשנת 2011 ומתקצבת בהתאם.

הגב' זמשטייגמן מבהירה כי הצעת המחיר הנוכחית היא לאחר ניהול מו"מ מול החברה.

כוכבה זרמון - ביום 7.3.11 ובהתאם לתקנה 3 (א) (א) לתקנות חובת המכרזים פירסם אמ"מ במערכת מנוף הודעה על כוונתו להתקשר עם חברת "סאפינס" באמצעות הליך של פטור ממכרז בהתאם לתקנה 3 (29) לתקנות חובת המכרזים. כמו כן פורסמה חו"ד הגורם המקצועי, גב' רחל זמשטייגמן לעניין היותה של החברה ספק יחיד והודעה על האפשרות של ספקים נוספים המסוגלים לכאורה ליתן את השרות לפנות לאמ"מ עד ליום 21.3.11, לא פנה כל ספק אשר הודיע כי באפשרותו ליתן את השרות ובהתאם לכן ועדת

על בסיס חוות הדעת של הגורם המקצועי, הגב' רחל זמשטייגמן אישרה ועדת המכרזים לנושא ענ"א, בישיבתה מיום 10.4.11 את הפטור כמבוקש.

רחל זמשטייגמן - מביאה לידיעת הועדה כי בקרוב תובא לאישור ועדת הפטור המשרדית המשך תחזוקת מערכות SAPIENS EMERGE לשנת 2011.

מנכ"ל - בטרם תתקבל החלטה בנושא, מנחה את אמ"מ לבחון באם קיימים בשוק מערכות אחרות אשר תוכלנה לתת מענה מקצועי ליחידות אמ"מ ולהעביר מסמך לועדת הפטור, הכולל עלויות רלוונטיות לרכישת מערכת חדשה, הנושא יעלה לאישור נוסף עם הבקשה לחידוש התחזוקה לשנת 2011.

החלטה

הנושא יועלה לדין נוסף עם קבלת החומר הרלוונטי.



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים
לשכת המנהל הכללי

4. רכישת מריחן עבור יחידת מעגנות

הנושא הוצג ע"י משה זלמנסון, מרכז בטחון - יחידת המעגנות פועלת באגף הביטחון מאז שנת 2000 למניעת הברחת אמל"ח לתחומי מדינת ישראל במעברי הגבול הימיים שבאחריות משרד התחבורה.

היחידה מונחית ע"י אגף האבטחה בשב"כ ופועלת בהתאם לנהלים והנחיות הנקבעים על ידם ובאמצעות טכנולוגיות המאושרות על ידם.

במסגרת פעילותה, מפעילה יחידת המעגנות לצורך ביצוע בידוק, מכשיר "מריחן" המשמש לאיתור שרידי חומר נפץ על גבי כלי שיט ועל גופו וכבודתו של הנוסע/ימאי/איש צוות.

בהיעדר ציוד שיקוף מהווה מכשיר המריחן כלי עיקרי שעליו מתבסס הבידוק המבוצע בהתאם לנהלי שב"כ.

המכשיר המופעל כיום על ידי יחידת המעגנות מותקן על גבי רכב ייעודי (מעבדה ניידת) עם מערכות חשמל ומיתקן מיזוג אוויר ייחודיות ומותאמות ואינו ניתן לניוד לכלי השיט או בסמיכות לו. העלות הנוספת המשולמת כיום לחברת האבטחה (מודיעין אזרחי) בגין הסבת הרכב לייעודו הינה כ- 1200 ₪ לחודש.

המצאות המכשיר על גבי רכב גדול, מונעת במקרים רבים אפשרות של שימוש יעיל במכשיר וזאת לאור העדר נגישות לרכב במהלך הבדיקה, המבוצעת לעיתים קרובות על גבי כלי השיט בעצמו, כאשר הרכב חונה במרחק רב ממנו ובנוסף לכך, השימוש המיוחד בכלי הרכב הביא למספר רב של תקלות שבעקבותיהן לא ניתן היה לעשות שימוש ברכב.

אופי הפעילות של היחידה כולל כאמור בידוקים על אוניות שהעליה והירידה מהן מקשה מאוד על השימוש במכשיר הנייח הנמצא על גבי הרכב, שכאמור, נאלץ לחנות מרחק רב מכלי השיט. מטעמים אלו, השימוש במכשיר הנייח המורכב על גבי הרכב בעייתי מבחינה מקצועית. במשך שנים פעל אגף הביטחון מול השב"כ במטרה לאשר מכשיר נייד.

לאחרונה אושר ע"י השב"כ מכשיר נייד העונה על הדרישות המבצעיות של אגף הביטחון. יובהר כי אגף הביטחון הינו גוף מונחה, ולכן מחויב להשתמש אך ורק בציוד שקיבל אישור מהשב"כ.

אישור כזה ניתן לשני מכשירים המסופקים באמצעות שתי חברות שונות:

איסטרוניקס – מספקת מכשיר נייד
HYPER-TECH – מספקת מכשיר נייד

לפיכך הבקשה הינה להתקשר במסגרת הליך של פטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(29) ספק יחיד לצורך רכישת מכשיר נייד בעלות כוללת של \$55,445 לא כולל מע"מ.

כמו כן אגף הביטחון מבקש את אישור הועדה לפטור אותו מהליך פרסום מקדים במערכת מנוף, וזאת על מנת שלא לחשוף בפומבי את העובדה כי אישור השב"כ ניתן אך ורק למכשיר הנייד המבוקש, ואת אישורי השב"כ שניתנו למכשירים, עליהם מבוססת חוות הדעת המקצועית בדבר היות הספק ספק יחיד.

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 13.2.11 אשרה את הפטור כמבוקש.

החלטה

ועדת הפטור מאשררת את החלטת ועדת המכרזים בישיבתה מיום 13.2.11 לאור העובדה כי חברת HYPER-TECH הינה החברה היחידה המאושרת ע"י הגוף המנחה (אגף האבטחה בשב"כ) לאספקת מכשיר "מריחן" נייד, הועדה סבורה כי אין מקום לצאת בהליך של מכרז. האישור כפוף לקבלת מסמך

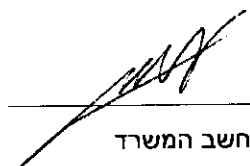


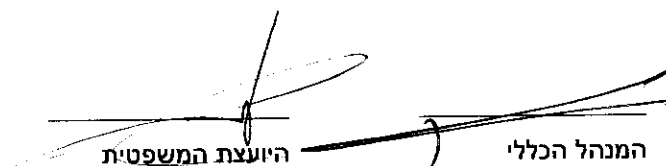
משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים
לשכת המנהל הכללי

מהשב"כ לפיו חברת HYPER-TECH הינה היחידה המספקת "מריחן נייד", האישור יועבר לחברי הועדה לקבלת אישור סופי.

לפיכך הועדה מאשרת פטור ממכרז בהתאם לתקנה 3 (29) לתקנות חובת המכרזים והתקשרות עם חברת HYPER-TECH לצורך רכישת מכשיר מריחן נייד בהיקף כולל של \$55,445 לא כולל מע"מ וזאת ללא פרסום התקשרות במערכת מנוף בהתאם לתקנה 3 א (ג) לתקנות חובת המכרזים. החלטת הועדה מבוססת על חו"ד הגורם המקצועי במשרד מר משה זלמנסון מרכז בטחון תחבורה במכתבו מיום 26.1.11

על החתומים:


חשב המשרד


היועצת המשפטית המנהל הכללי